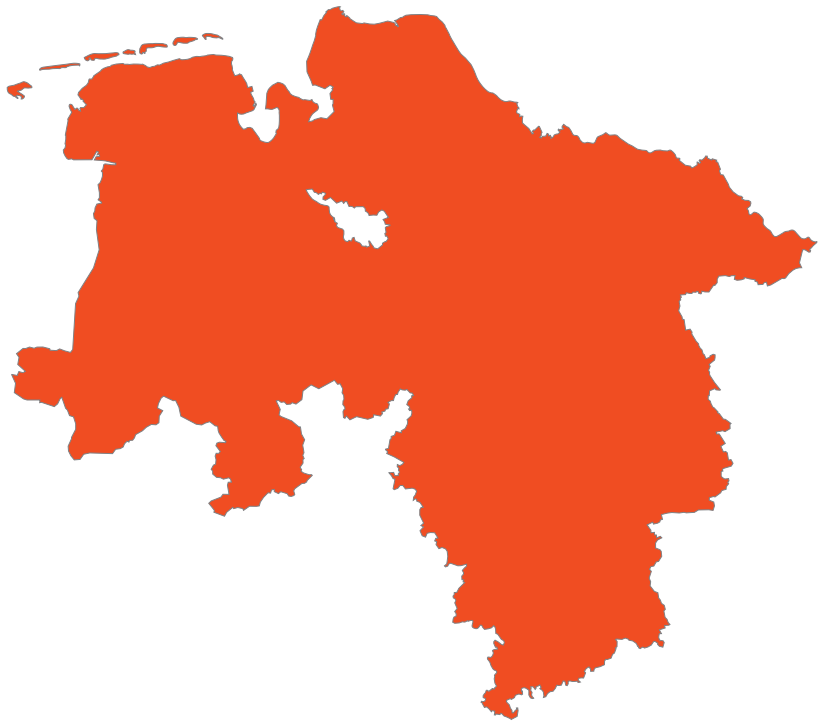


**Jahresbericht 2018
des Niedersächsischen Landesrechnungshofs**



**Bemerkungen und Denkschrift zur
Haushaltsrechnung des Landes Niedersachsen
für das Haushaltsjahr 2016**



Niedersachsen

Inhaltsübersicht

I.	Allgemeines	1
II.	Bemerkungen zur Haushaltsrechnung gemäß § 97 Abs. 2 Nr. 1 und Nr. 2 LHO	3
1.	Abschluss der Haushaltsrechnung für das Haushaltsjahr 2016	3
2.	Belege	4
3.	Bildung des Einnahmerestes 2016	4
4.	Über- und außerplanmäßige Ausgaben einschließlich der Haushalts- vorgriffe	4
III.	Vermögen, Schulden, Verpflichtungen	5
1.	Vermögensnachweisung gemäß Artikel 69 Satz 2 (2. Alternative) Niedersächsische Verfassung, § 86 LHO	5
2.	Schulden, Verpflichtungen	5
2.1	Fundierte Schulden lt. Haushaltsrechnung	5
2.2	Bürgschaften	6
2.3	Verpflichtungsermächtigungen	7
IV.	Schulische Inklusion in Niedersachsen	8
1.	Rahmenbedingungen	8
2.	Regionale und schulformbezogene Disparitäten	14
3.	Das Verfahren zur Feststellung eines sonderpädagogischen Unterstützungsbedarfs - kostenintensiv und nicht mehr erforderlich	20
4.	Vorteile der systemischen Ressourcenzuweisung	25
5.	Warten auf Hilfe - Mobiler Dienst als Gelingensfaktor der Inklusion	33
6.	Der niedersächsische Weg zur Inklusion - kostenintensive Parallel- struktur	40
V.	Denkschrift	50
	Ministerium für Inneres und Sport	50
1.	Durchsetzung der Ausreisepflicht mit verbesserter Fachaufsicht steigern	50
2.	Kosten der Rückführung - fehlende Transparenz, unzureichende Geltendmachung	55

3.	Logistik Zentrum Niedersachsen - Günstige Preise, schlanke Prozesse?	62
4.	Zukunftsfähigkeit der IT-Strukturen	68
5.	Unzulängliche Ermittlung des IT-Bedarfs der Landesverwaltung	73
6.	Unzulässige Nutzung des Kontenclearings als Finanzmittelquelle	77
7.	Fehlende Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen bei Organisations- entscheidungen	80
	Finanzministerium	85
8.	Vom Tanker zum Schnellboot - Wirtschaftlichkeit nicht nachgewiesen	85
9.	Steuerung von Landesbetrieben	90
10.	Personalmanagementverfahren - Personaleinsparungen nur hypothetisch	95
11.	Dauernde Verluste bei Ferienimmobilien - Einkünfte oder Liebhaberei?	99
12.	Umsatzsteuer-Sonderprüfung: Hohe statistische Mehrergebnisse - aber die Kasse klingelt nicht	103
13.	Verschollene Unterlagen - Vorsteuern in Millionenhöhe zu Unrecht ausgezahlt?	108
14.	Mängel bei der Besteuerung von Kleinunternehmern	110
	Ministerium für Soziales, Gesundheit und Gleichstellung	112
15.	Krankenhausplanung im Bremer Umland - viel Lärm um nichts?	112
16.	Misslungene Budgetierung der Hilfe zur Überwindung besonderer sozialer Schwierigkeiten	118
17.	Überhöhte Ausgaben für Einrichtungen der Wohnungslosenhilfe	124
18.	Unzeitgemäße Förderung der niedrigschwelligen Betreuungsangebote	127
	Ministerium für Wissenschaft und Kultur	132
19.	Entwicklung eines landeseigenen Forschungsinstituts	132
20.	Stiftungsprofessuren an Hochschulen	137
21.	Vollkostendeckung in der Weiterbildung	140
22.	Unzulässige Privatisierung in der Weiterbildung	143
23.	Einsatz hauptamtlich tätiger Professorinnen und Professoren in berufsbegleitenden weiterbildenden Studiengängen	148

Kultusministerium	151
24. Sprachförderung im Elementarbereich - Konzentration auf das Wesentliche	151
25. IT-Administration auf Kosten des Unterrichts?	157
Ministerium für Wirtschaft, Arbeit, Verkehr und Digitalisierung	163
26. Verwaltung und Controlling von Risikobeteiligungen	163
27. Land förderte Bahnhöfe mit 52 Mio. € - Prüfung der Haushaltsmittel blieb auf der Strecke	167
28. Gewerbegebieterschließungen - Fördervoraussetzungen kritischer prüfen!	169
Ministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz	174
29. Flurbereinigung - Rückgang der Verfahren ohne Konsequenzen	174
30. Wisentgehege der Landesforsten in Springe – „wisentlich zoo teuer“?	179
31. Förderung des ökologischen Landbaus nicht ordnungsgemäß?	184
Justizministerium	191
32. Medizinische Versorgung im Justizvollzug – Bewegung täte gut	191
33. Patient Justizvollzugskrankenhaus - der Weg aus der Krankheit	195
34. Frühes Ruhestandseintrittsalter für Justizvollzugskräfte kostet Millionen	199
Ministerium für Umwelt, Energie, Bauen und Klimaschutz	204
35. Optimierungsbedarfe bei der Umsetzung des Städtebauförderungsprogramms „Soziale Stadt“	204
Sonstige Prüfungen	209
36. „Good Practice“ bei der Handwerkskammer Osnabrück-Emsland-Grafschaft Bentheim	209
37. Regelungsbedarf bei der Rechtsanwaltskammer Celle	212
38. Digitales terrestrisches Radio in der Sackgasse?	219