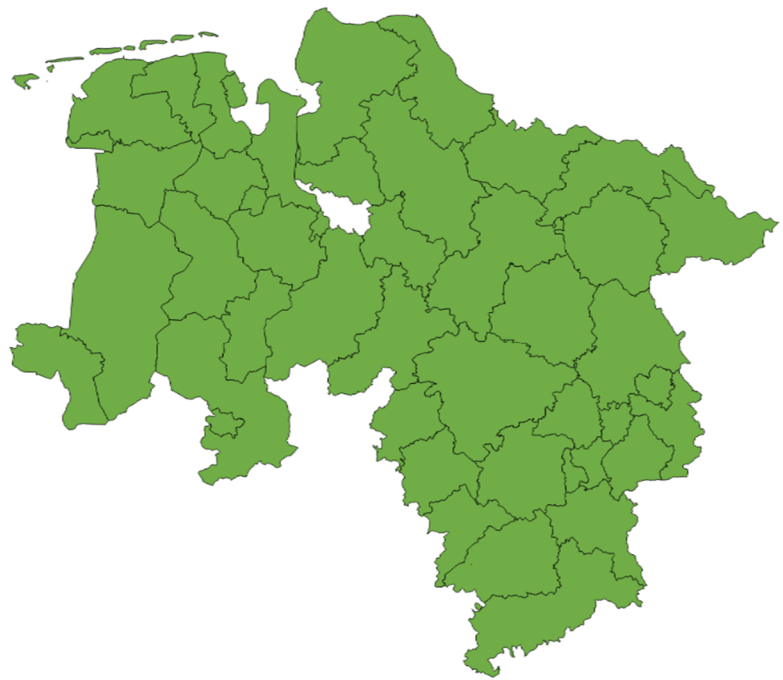


**Die Präsidentin des
Niedersächsischen Landesrechnungshofs
- Überörtliche Kommunalprüfung -**



Kommunalbericht 2018



Niedersachsen

Kommunalbericht
der
Präsidentin
des Niedersächsischen Landesrechnungshofs
- Überörtliche Kommunalprüfung -

2018

Übersandt an

- Nds. Landtag
- Nds. Landesregierung
- Nds. Landkreistag
- Nds. Städtetag
- Nds. Städte- und Gemeindebund

Herausgeberin:

Die Präsidentin des Nds. Landesrechnungshofs
Justus-Jonas-Str. 4
31137 Hildesheim
<http://www.lrh.niedersachsen.de>



Copyright

Die in diesem Bericht enthaltenen Texte, Grafiken und Tabellen unterliegen urheberrechtlichem Schutz und dürfen nur mit Einverständnis weiterverwendet werden. Die von mir erstellten Karten basieren auf den Geobasisdaten der Niedersächsischen Vermessungs- und Katasterverwaltung 2016 und 2018.

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|----------|---|------------|
| 1 | Vorwort | 7 |
| 2 | Die überörtliche Kommunalprüfung in Niedersachsen | 8 |
| 3 | Kommunen in Niedersachsen und ihre Steuerkraft | 9 |
| 4 | Die Kommunalfinanzen in Niedersachsen | 16 |
| 4.1 | Vorbemerkungen | 16 |
| 4.2 | Zahlungsüberschüsse aus laufender Verwaltungstätigkeit | 18 |
| 4.3 | Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit | 19 |
| 4.4 | Auszahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit | 22 |
| 4.5 | Investitionen und ihre Finanzierung | 25 |
| 4.6 | Schuldenstand | 27 |
| 4.7 | Ausblick | 29 |
| 5 | Prüfungsergebnisse | 33 |
| 5.1 | Vorbemerkungen | 33 |
| 5.2 | Prüfungsergebnisse – Kompakt | 35 |
| 5.3 | Kindertagesstätten der freien Träger – Was zahlen die Kommunen dafür? | 39 |
| 5.4 | Ohne Schulbegleitung keine inklusive Schule?! | 45 |
| 5.5 | Fehlende Kassensicherheit kann teuer werden | 52 |
| 5.6 | Kommunalwälder – Nur eine ausgewogene Nutzung bringt mindestens neutrale Betriebsergebnisse | 56 |
| 5.7 | Informationssicherheit in Kommunen – Externer Sachverstand muss nicht teuer sein | 65 |
| 5.8 | Instandhaltung der Kanalisation – Ein Problem im Verborgenen? | 71 |
| 5.9 | Aufgaben und Zuständigkeiten der Bauhöfe – Eine Baustelle! | 76 |
| 5.10 | Bauinvestitionscontrolling – Sparen durch richtiges Organisieren, Planen und Steuern! | 80 |
| 5.11 | Erschließungsverträge – Immer die richtige Entscheidung? | 85 |
| 5.12 | Rechnungsprüfungsämter selbständiger Gemeinden – Auf einem guten Weg! | 90 |
| 5.13 | Kommunale Unternehmen – Ausreichende Haftungsbegrenzung? | 96 |
| 5.14 | Kalkulieren einzelne Kommunen ihre Haushalte zu zurückhaltend? ... | 101 |
| 6 | Verdoppelung der Ausgaben bei der Hilfe zur Pflege bis zum Jahr 2031!? – Können die Kommunen gegensteuern? | 107 |
| | Abkürzungsverzeichnis | 117 |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|------------------------|---|
| 1. DVO-KiTaG | Verordnung über Mindestanforderungen an Kindertagesstätten vom 28.06.2002 (Nds. GVBl. S. 323), zuletzt geändert durch Art. 2 der Verordnung vom 15.11.2004 (Nds. GVBl. S. 457) |
| 2. DVO-KiTaG | Verordnung über Mindestanforderungen an besondere Tageseinrichtungen für Kinder sowie über die Durchführung der Finanzhilfe vom 16.07.2002 (Nds. GVBl. S. 353), zuletzt geändert durch Art. 12 des Gesetzes vom 18.12.2014 (Nds. GVBl. S. 477) |
| BAnz. | Bundesanzeiger |
| BauGB | Baugesetzbuch, neugefasst durch Bekanntmachung vom 03.11.2017 (BGBl. I S. 3634) |
| BGB | Bürgerliches Gesetzbuch, neugefasst durch Bekanntmachung vom 02.01.2002 (BGBl. I S. 42, 2909; 2003 S. 738), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes vom 20.07.2017 (BGBl. I S. 2787) |
| BGBl. | Bundesgesetzblatt |
| BVO | Bezirksverband Oldenburg |
| DIN 1986-4: 2011-12 | Entwässerungsanlagen für Gebäude und Grundstücke - Teil 4: Verwendungsbereiche von Abwasserrohren und -formstücken verschiedener Werkstoffe |
| DWA | Deutsche Vereinigung für Wasserwirtschaft, Abwasser und Abfall e. V. |
| DWA-A 142 | DWA Arbeitsblatt „Abwasserleitungen und -kanäle in Wassergewinnungsgebieten (Januar 2016)“ |
| EigBetrVO | Eigenbetriebsverordnung vom 27.01.2011 (Nds. GVBl. S. 21) |
| EHVO | Verordnung nach § 60 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch (Eingliederungshilfe-Verordnung) in der Fassung der Bekanntmachung vom 01.02.1975 (BGBl. I S. 433), zuletzt geändert durch Art. 26 Abs. 4 S. 2 des Gesetzes vom 23.12.2016 (BGBl. I S. 3234) |
| GEA | Grundstücksentwässerungsanlage |
| GemHKVO | Verordnung über die Aufstellung und Ausführung des Haushaltsplans sowie die Abwicklung der Kassengeschäfte der Gemeinden auf der Grundlage der kommunalen Doppik (Gemeindehaushalts- und -kassenverordnung) vom 22.12.2005 (Nds. GVBl. S. 458; berichtigt 2006, S. 441), aufgehoben durch Art. 4 S. 2 der Verordnung vom 18.04.2017 (Nds. GVBl. S. 130) |
| GVBl. | Gesetz- und Verordnungsblatt |
| GWB | Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen, neugefasst durch Bekanntmachung vom 26.06.2013 (BGBl. I S. 1750, 3245), zuletzt geändert durch Art. 10 Abs. 9 des Gesetzes vom 30.10.2017 (BGBl. I S. 3618) |
| KGSt | Kommunale Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement |
| KiTaG | Gesetz über Tageseinrichtungen für Kinder in der Fassung vom 07.02.2002 (Nds. GVBl. S. 57), zuletzt geändert durch Art. 11 des Gesetzes vom 18.12.2014 (Nds. GVBl. S. 477) |
| KLR | Kosten- und Leistungsrechnung |

| | |
|------------------|--|
| LSN | Landesamt für Statistik Niedersachsen |
| KomHKVO | Verordnung über die Aufstellung und Ausführung des Haushaltsplans sowie die Abwicklung der Kassengeschäfte der Kommunen (Kommunalhaushalts- und -kassenverordnung) vom 18.04.2017 (Nds. GVBl. S. 130) |
| MBI. | Ministerialblatt |
| MI | Niedersächsisches Ministerium für Inneres und Sport |
| MU | Niedersächsisches Ministerium für Umwelt, Energie, Bauen und Klimaschutz |
| Nds. | Niedersachsen/Niedersächsisch/Niedersächsisches |
| Nds. AG SGB VIII | Niedersächsisches Gesetz zur Ausführung des Achten Buchs des Sozialgesetzbuchs vom 05.02.1993 (Nds. GVBl. S. 45), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes vom 20.06.2018 (Nds. GVBl. S. 113) |
| Nds. AG SGB XII | Niedersächsisches Gesetz zur Ausführung des Zwölften Buchs des Sozialgesetzbuchs vom 16.12.2004 (Nds. GVBl. S. 644), zuletzt geändert durch Gesetz vom 21.09.2017 (Nds. GVBl. S. 308). |
| NDSG | Niedersächsisches Datenschutzgesetz vom 16.05.2018 (Nds. GVBl. S. 66) |
| NFAG | Niedersächsisches Gesetz über den Finanzausgleich in der Fassung vom 14.09.2007 (Nds. GVBl. S. 466), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes vom 28.02.2018 (Nds. GVBl. S. 22) |
| NKomVG | Niedersächsisches Kommunalverfassungsgesetz vom 17.12.2010 (Nds. GVBl. S. 576), zuletzt geändert durch Art. 2 des Gesetzes vom 28.02.2018 (Nds. GVBl. S. 22) |
| NKomZG | Niedersächsisches Gesetz über die kommunale Zusammenarbeit in der Fassung vom 21.12.2011 (Nds. GVBl. S. 493), zuletzt geändert durch Art. 2 des Gesetzes vom 26.10.2016 (Nds. GVBl. S. 226) |
| NKPA | Niedersächsische Kommunalprüfungsanstalt |
| NKPG | Niedersächsisches Gesetz über die überörtliche Kommunalprüfung (Niedersächsisches Kommunalprüfungsgesetz) vom 16.12.2004 (Nds. GVBl. S. 638), zuletzt geändert durch Art. 6 des Gesetzes vom 02.03.2017 (Nds. GVBl. S. 53) |
| NPflegeG | Gesetz zur Planung und Förderung von Pflegeeinrichtungen nach dem Elften Buch Sozialgesetzbuch (Niedersächsisches Pflegegesetz) in der Fassung vom 26.05.2004 (Nds. GVBl. S. 157), zuletzt geändert durch Art. 14 des Gesetzes vom 18.12.2014 (Nds. GVBl. S. 477) |
| NSchG | Niedersächsisches Schulgesetz in der Fassung vom 03.03.1998 (Nds. GVBl. S. 137), zuletzt geändert durch Art. 15 des Gesetzes vom 16.05.2018 (Nds. GVBl. S. 66) |
| NTVergG | Niedersächsisches Gesetz zur Sicherung von Tariftreue und Wettbewerb bei der Vergabe öffentlicher Aufträge (Niedersächsisches Tariftreue- und Vergabegesetz) vom 31.10.2013 (Nds. GVBl. S. 259), zuletzt geändert durch Art. 6 des Gesetzes vom 15.12.2016 (Nds. GVBl. S. 301) |
| NUTS | Nomenclature des unités territoriales statistiques – statistische Klassifikation der Gebietseinheiten |

| | |
|-----------|--|
| NWaldLG | Niedersächsisches Gesetz über den Wald und die Landschaftsordnung vom 21.03.2002 (Nds. GVBl. S. 112), zuletzt geändert durch Art. 3 des Gesetzes vom 08.06.2016 (Nds. GVBl. S. 97) |
| NWertVO | Verordnung über Auftragswertgrenzen zum Niedersächsischen Tariftreue- und Vergabegesetz (Niedersächsische Wertgrenzenverordnung) vom 19.02.2014 (Nds. GVBl. S. 64), zuletzt geändert durch Verordnung vom 07.12.2016 (Nds. GVBl. S. 278) |
| NWG | Niedersächsisches Wassergesetz vom 19.02.2010 (Nds. GVBl. S. 64), zuletzt geändert durch Art. 2 § 7 des Gesetzes vom 12.11.2015 (Nds. GVBl. S. 307) |
| OVG | Oberverwaltungsgericht |
| Rn. | Randnummer |
| SGB II | Sozialgesetzbuch - Zweites Buch - Grundsicherung für Arbeitssuchende - (Art. 1 des Gesetzes vom 24.12.2003, BGBl. I S. 2954), neugefasst durch Bekanntmachung vom 13.05.2011 (BGBl. I S. 850, 2094), zuletzt geändert durch Art. 20 des Gesetzes vom 17.07.2017 (BGBl. I S. 2541) |
| SGB VIII | Sozialgesetzbuch - Achtes Buch - Kinder- und Jugendhilfe - (Art. 1 des Gesetzes vom 26.06.1990, BGBl. I S. 1163), neugefasst durch Bekanntmachung vom 11.09.2012 (BGBl. I S. 2022), zuletzt geändert durch Art. 10 Abs. 10 des Gesetzes vom 30.10.2017 (BGBl. I S. 3618) |
| SGB IX | Sozialgesetzbuch - Neuntes Buch - Rehabilitation und Teilhabe von Menschen mit Behinderungen - (Art. 1 des Gesetzes vom 23.12.2016, BGBl. I S. 3234), zuletzt geändert durch Art. 23 des Gesetzes vom 17.07.2017 (BGBl. I S. 2541) |
| SGB XI | Sozialgesetzbuch - Elftes Buch - Soziale Pflegeversicherung (Art. 1 des Gesetzes vom 26.05.1994, BGBl. I S. 1014), zuletzt geändert durch Art. 9 des Gesetzes vom 18.07.2017 (BGBl. I S. 2757) |
| SGB XII | Sozialgesetzbuch - Zwölftes Buch - Sozialhilfe - (Art. 1 des Gesetzes vom 27.12.2003, BGBl. I S. 3022), zuletzt geändert durch Art. 2 des Gesetzes vom 17.08.2017 (BGBl. I S. 3214) |
| ThürSchFG | Thüringer Gesetz über die Finanzierung der staatlichen Schulen in der Fassung der Bekanntmachung vom 30.04.2003 (GVBl. S. 258), zuletzt geändert durch Gesetz vom 06.11.2015 (GVBl. S. 151) |
| UN-BRK | Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen (UN-Behindertenrechtskonvention); Fundstellen: Gesetz zu dem Übereinkommen der Vereinten Nationen vom 13.12.2006 über die Rechte von Menschen mit Behinderungen sowie zu dem Fakultativprotokoll vom 13.12.2006 zum Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen; BGBl. II 2008 Nr. 35, ausgegeben zu Bonn am 31.12.2008; Inkrafttreten des Übereinkommens am dreißigsten Tag nach Hinterlegung der eigenen Urkunde; hinterlegt durch die Bundesrepublik Deutschland am 24.02.2009; https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-15&chapter=4&clang=_en |
| UStG | Umsatzsteuergesetz, neugefasst durch Bekanntmachung vom 21.02.2005 (BGBl. I S. 386), zuletzt geändert durch Art. 11 Abs. 35 des Gesetzes vom 18.07.2017 (BGBl. I S. 2745) |

| | |
|-------|--|
| VOB | Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen |
| VOL/A | Vergabe- und Vertragsordnung für Leistungen – Teil A in der Fassung vom 20.11.2009 (BAnz. Nr. 196a vom 29.12.2009), berichtigt mit Bekanntmachung vom 19.02.2010 (BAnz. Nr. 32 vom 26.02.2010) |
| VZÄ | Vollzeitäquivalent – Angabe, wie viele Vollzeitstellen sich rechnerisch, insbesondere bei einer gemischten Personalbelegung mit Teilzeitbeschäftigten, ergeben |
| WHG | Gesetz zur Ordnung des Wasserhaushalts (Wasserhaushaltsgesetz) vom 31.07.2009 (BGBl. I S. 2585), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes vom 18.07.2017 (BGBl. I S. 2771) |