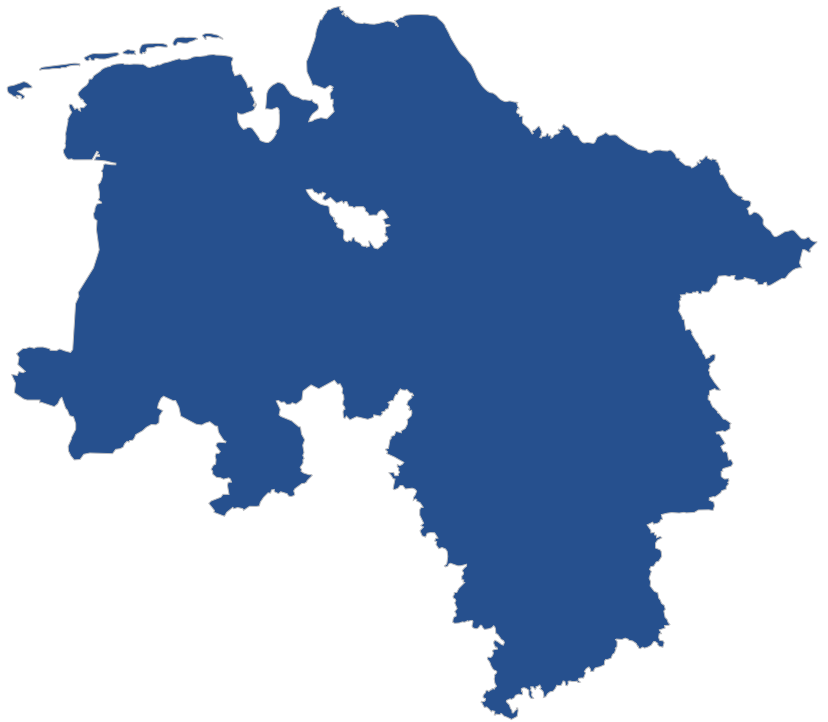


**Jahresbericht 2019
des Niedersächsischen Landesrechnungshofs**



**Bemerkungen und Denkschrift zur
Haushaltsrechnung des Landes Niedersachsen
für das Haushaltsjahr 2017**



Niedersachsen

Inhaltsübersicht

I	Vorbemerkungen	1
II	Allgemeine Feststellungen.....	3
1	Haushaltsrechnung 2017	3
1.1	Abschluss der Haushaltsrechnung für das Haushaltsjahr 2017.....	3
1.2	Bildung des Einnahmerestes 2017	5
1.3	Bildung des Ausgaberesstes 2017	6
1.4	Ausschöpfung der Kreditermächtigungen	6
1.5	Über- und außerplanmäßige Ausgaben einschließlich der Vorgriffe.....	8
1.6	Globale Minderausgaben.....	9
1.7	Belege	10
1.8	Sondervermögen und Rücklagen.....	10
2	Vermögen und Schulden sowie eingegangene Verpflichtungen.....	12
2.1	Vermögensnachweisung.....	12
2.2	Fundierte Schulden lt. Haushaltsrechnung.....	13
2.3	Schuldenstand in Abgrenzung des Stabilitätsrats	15
2.4	Bürgschaften, Garantien oder sonstige Gewährleistungen	18
2.5	Verpflichtungsermächtigungen.....	19
III	Umsetzung des Verschuldungsverbots in Niedersachsen.....	21
1	Vorbemerkung	21
2	Umsetzung des Verschuldungsverbots gemäß Art. 109 Abs. 3 GG in Niedersachsen.....	22
3	Bewertung des LRH.....	23
4	Ausblick	27
IV	Strukturelle Nachhaltigkeit des Landeshaushalts.....	28
1	Aktuelle Haushaltslage	28
2	Nachhaltige Finanzpolitik	33
3	Reform der Landesverwaltung.....	36
4	Personalausgaben.....	43
5	Fazit – Strukturelle Konsolidierung des Landeshaushalts erforderlich.....	48
V	Denkschrift.....	49
	Ministerium für Inneres und Sport	49
1	Vorzeitiger Ruhestand: Frühzeitige Evaluation ist geboten	49
2	Kostenabgeltung nach dem Aufnahmegesetz sachgerecht?.....	57
3	Unzulängliche Ermittlung des Personalbedarfs für den Rückführungsvollzug	65

4	Ausgleich von Mehrarbeit bei der Polizei	73
5	Lizenzmanagement	79
Finanzministerium.....		82
6	Kennzahlen bei Dataport	82
7	Mängel bei der Besteuerung von Personengesellschaften.....	87
8	Steuerliche Pflichten von Angehörigen der Kammerberufe	91
Ministerium für Soziales, Gesundheit und Gleichstellung		94
9	Mehrfachförderungen wohlfahrtspflegerischer Aufgaben	94
10	Zweifelhafte Notwendigkeit von freiwilligen Leistungen für Familienerholungsmaßnahmen.....	99
Ministerium für Wissenschaft und Kultur.....		103
11	Finanzierungslücken beim Neubau der Hochschulkliniken.....	103
12	EDV-Dienstleistungen ohne Vertrag bei der Medizinischen Hochschule Hannover	111
13	Kennzahlen als Steuerungsinstrumente der Universitätsklinik	115
14	Einführung von Studiengebühren für nichteuropäische Studierende	119
15	Unzureichende Gebührenerhebung durch Hochschulen.....	125
16	Verwendung von Langzeitstudiengebühren	130
17	Verlagerung der Drittmittelforschung in die Beteiligungen von Hochschulen.....	134
18	Risiken für die Hochschulhaushalte aufgrund fehlenden Beteiligungscontrollings	141
19	Fehlendes Betriebsmonitoring für ein Hochschulgebäude	145
Kultusministerium.....		147
20	Projektmanagement sollte Schule machen	147
21	Schwachstellen des Inklusionsfolgekostengesetzes	152
Ministerium für Wirtschaft, Arbeit, Verkehr und Digitalisierung		157
22	Mit welchem personellen Aufwand plant und baut die Straßenbauverwaltung?	157
Ministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz		159
23	Ausbildung über Bedarf in der Anstalt Niedersächsische Landesforsten.....	159
24	Absatzförderung land- und ernährungswirtschaftlicher Erzeugnisse	165
25	Förderung des Absatzes landwirtschaftlicher Erzeugnisse ohne Erfolgskontrolle.....	171
Justizministerium.....		176
26	Schwachstellen des Bildungsinstituts des niedersächsischen Justizvollzuges	176

Allgemeine Finanzverwaltung	181
27 Niedersächsische Förderbank – steigende Kosten – ausbaufähige Effizienz.....	181
28 Notwendige Konzentration einer Landesgesellschaft auf ihr Kerngeschäft	189
29 Gewährung von Beihilfen in Pflegefällen.....	194
Ministerium für Umwelt, Energie, Bauen und Klimaschutz	201
30 Informationstechnik beim Niedersächsischen Landesbetrieb für Wasserwirtschaft, Küsten- und Naturschutz.....	201
31 Mislungener Erschwernisausgleich für Grünland.....	207
32 Erhebliche Mängel bei der Förderung von Mietwohnungen	215
Verschiedene Ressorts	220
33 Gutachten- und Beraterverträge	220
34 Organisationsarbeit – Prioritäten richtig setzen	229
35 Kosten der IT	234
Sonstige Prüfungen	240
36 Zahnärztekammer Niedersachsen: Haushaltsführung stärker am Landesrecht ausrichten	240
37 Kooperationen und Medienpartnerschaften des NDR	246
38 Besondere Prüfungsfälle gemäß Rundfunkstaatsvertrag	252